

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple extraordinari 13/11/2025

Ens: Ajuntament de l'Aldea

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Xavier Royo Franch

Secretari/ària: Roser Noche Casanova

Dia: 13 de novembre de 2025

Hora d'inici: 20:00

Lloc: Sala de Plens

Assistents:

Sra. Irene Negre Estorach (Junts per L'Aldea)
Sr. Josep Franch Pellisé (Junts per L'Aldea)
Sra. Annabel Blanch Gonzalvo (Junts per L'Aldea)
Sr. José Caballé Estorach (Junts per L'Aldea)
Sra. Berta Royo Cervera (Junts per L'Aldea)
Sr. Antoni Gilabert Rodríguez (Endavant L'Aldea - ERC - AM)
Sra. Montserrat Cervellera Piñol (Endavant L'Aldea - ERC - AM)
Sr. Albert Borràs Tafalla (Endavant L'Aldea - ERC - AM)
Sr. Juan Pedro Linares Herrera (IPA-CP)
Sr. Joaquín Cugat Paulino (Endavant L'Aldea - ERC - AM)

A la sala de sessions de la Casa de la Vila de l'Aldea, essent el tretze de novembre de dos mil vint-i-cinc, i prèvia convocatòria a l'efecte, es reuneixen els Regidors assenyalats a l'encapçalament, sota la Presidència del Sr. Alcalde en Xavier Royo i Franch, a l'objecte de celebrar sessió pública extraordinària. Obert l'acte pel Sr. President, i després de comprovar que hi ha el quòrum legalment exigít per a la vàlida constitució del Ple, es va entrar a estudiar els assumptes inclosos a l'ordre del dia i s'adoptaren els següents acords:

ACORDS

Part resolutiva

1. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE DATA 18 DE SETEMBRE DE 2025.

https://plens.laldea.cat/sesiones/SP_CAT_TARP4318400A0.PLENOS.2025111301?ts=258

El Sr. President pregunta als membres de la Corporació, si tenen que formular alguna observació o esmena a l'esborrany de l'acta que si s'escau s'ha d'aprovar i que és la relativa a la sessió ordinària del dia 18 de setembre de 2025 que se'ls hi va lliurar juntament amb la convocatòria de la present sessió atenent el que disposa l'article 80 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals, aprovat pel RD 2568/86, de 28 de novembre.

No es presenten objeccions a la votació de l'acta corresponent a la sessió ordinària del dia 18 de setembre de 2025

2. PROPOSTA D'ACORD SOBRE L'INICI DEL PROCEDIMENT PER A LA REVISIÓ D'OFICI, PER CAUSA DE NUL·LITAT DE PLE DRET, DELS ACTES ADMINISTRATIU ADOPTATS EN RELACIÓ AL CONTRACTE AMB LA MERCANTIL SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS, S.A., DE GESTIÓ DEL SERVEI PÚBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA POTABLE I CLAVEGUERAM

https://plens.laldea.cat/sesiones/SP_CAT_TARP4318400A0.PLENOS.2025111301?ts=280

APROVAT per **MAJORIA ABSOLUTA** amb 7 vots a favor dels Srs. i Sres.: Xavier Royo Franch, Irene Negre Estorach, Josep Franch Pellisé, Anna Isabel Blanch Gonzalvo, José Caballé Estorach, Berta Royo Cervera i Juan Pedro Linares Herrera i 4 abstencions dels Srs. i Sres.: Antoni Gilabert Rodríguez, Albert Borràs Tafalla, Montse Cervellera Piñol i Joaquín Cugat Paulino.

Fets

1. En data 20 de març de 1992, el Ple de l'Ajuntament de l'Aldea, sota la regulació d'uns plecs de condicions aprovats en data 14 de març de 1991, va acordar contractar directament la gestió del servei d'aigua potable, clavegueram i depuració amb l'empresa Societat de Abastecimientos Urbanos y Rurales, S.A. (SAUR), a l'empara de l'article 120 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRL).

En data 1 d'abril de 1992, en execució de l'acord del ple de 20 de març de 1992, es signa el contracte entre l'Ajuntament de l'Aldea i SAUR. Les obligacions de les parts es troben recollides al plec de condicions aprovat en data 14 de març de 1991, amb l'excepció de la durada del contracte, que es fixa en 2 anys prorrogables per igual períodes fins que l'Ajuntament, per concurs, adjudiqui el servei. La naturalesa del contracte cal determinar-la com de gestió de serveis públics en la modalitat de la llavors vigent d'arrendament de serveis, tot i que no s'explicita en el text del plec ni del contracte.

No existeix ni en la fonamentació de l'acte jurídic, ni en l'expedient administratiu corresponent, cap mena de justificació per la qual no es va poder procedir a la licitació del contracte

2. En data 24 de març de 1994 es va aprovar una pròrroga del contracte. Tampoc hi ha cap mena de justificació per la qual no es procedeix a la licitació del contacte i per tant amb la concurrència de distints operadors del mercat de referència.

3. En data 22 d'abril de 1998, s'aprova una segona pròrroga del Contracte fins la data de 31 de març de 2002. Com a l'anterior pròrroga no hi ha cap mena fonamentació sobre la continuïtat d'un servei prestat per un operador privat sense la concurrència en una licitació d'altres operadors.

4. En data 21 de desembre de 2000, el ple municipal aprova l'atorgament d'un conveni amb Sorea, Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, S.A., (seguidament "SOREA" - En data del 30 de juny de 1997, Sociedad de Abastecimientos Urbanos y Rurales, S.A., en anagrama SAUR, va absorbir mitjançant una operació mercantil de fusió, a la mercantil Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, S.A., en anagrama SOREA, pertanyent al mateix grup econòmic, mantenint-se la denominació social de la societat absorbida, és a dir, de SOREA.), del que resulta una pròrroga del Contracte i l'establiment dels mecanismes per a la recuperació de les inversions dutes a terme pel concessionari per import total de 355.806,07 €. El termini de la pròrroga es va fixar en 25 anys des de la data 31 de març de 2002, prorrogable tàcitament per períodes de 10 anys, fins al màxim legalment establert. De resultes de l'esmentat acord, en data 19 de juliol de 2001 es signa el conveni que inclou els termes exposats anteriorment i fixa el termini dels efectes del Contracte en el dia 31 de març de 2027. El referit conveni atorgat per l'Ajuntament i SOREA, seguidament anomenat com el "**Conveni**".

El Conveni convertia la naturalesa del contracte inicialment d'arrendament, en un contracte de concessió sense que aquesta conversió s'explicités de cap forma.

L'acord obvia completament el fet que l'origen de la relació contractual que, entre d'altres qüestions, s'estén en el temps de la seva durada, es fonamenta en un contracte atorgat per dos anys de forma provisional i que les pròrrogues que es preveïen eren de dos anys, en tot cas supeditat a la celebració del corresponent procediment de contractació amb la concurrència d'ofertes.

5. El ple municipal d'11 de juny de 2010 va modificar el càlcul de retribució dels serveis prestats per SOREA i va acceptar la renúncia de SOREA a la prestació del servei de depuració d'aigües, amb efectes des de juliol de 2008, atès que aquest servei el passa a realitzar el Consell Comarcal del Baix Ebre.

6. Per altra banda distints organismes administratius en el decurs del temps han compel·lit a l'Ajuntament de l'Aldea a verificar la legalitat de la relació concessional entre l'Ajuntament de l'Aldea i Sorea pel que fa a l'atribució a aquesta última del servei d'abastament

6.1 Sindicatura de Comptes

El dia 27 de maig de 2004, el ple de la Sindicatura de Comptes va aprovar l'informe 12/2004, el qual contenia el resultat de la fiscalització dels comptes de l'Ajuntament de l'Aldea en relació amb els saldos a favor de la societat SOREA corresponents als exercicis 1998, 1999 i 2000.

L'Informe de Sindicatura de Comptes, respecte del contracte signat el dia 1 d'abril de 1992 i el conveni signat el dia 19 de juliol de 2001, fa les següents consideracions:

“ [...] L'esmentat contracte, en el seu apartat primer, manifesta que el Ple de l'Ajuntament, de data 20 de març de 1992, va acordar contractar directament amb SAUR la gestió del Servei d'Aigua Potable i Clavegueres-Depuradora, segons el que preveu l'article 120 del Reial legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, Disposicions legals vigents en matèria de Règim local. L'article, estableix fins a 7 supòsits de contractació directa, cap dels quals s'esmenta en el contracte, com a motiu de la forma d'adjudicació emprada. En conseqüència, és un contracte, de naturalesa administrativa, de gestió indirecta de serveis públics. L'article 118 de la mateixa norma, en el seu apartat 3r manifesta, per altra banda, que els contractes de gestió de serveis públics s'adjudicaran ordinàriament per mitjà del procediment de concurs. [...] L'anomenat conveni per a la pròrroga de data 19 de juliol de 2001 és una modificació convencional del contracte d'1 d'abril de 1992, que ja s'havia prorrogat el 24 de març de 1994 i el 22 d'abril de 1998, establint-se l'última pròrroga fins al 31 de març de 2002. [...] En el pacte primer, objecte del conveni, es diu al final que la pròrroga es fa en l'exercici de l'article 60 de la LCAP, i el 248 del ROAS. L'article 60 de la LCAP fa referència a prerrogatives de l'Administració per introduir modificacions per la interpretació de contractes, els efectes contractuals i d'altres, com a potestat unilateral dels òrgans de contractació. Aquest conveni examinat no és un acte unilateral sinó que és un acord entre l'Ajuntament i SOREA, SA i no és únicament un acord de pròrroga sinó una modificació de les prestacions contractuals, així com de la retribució del gestor del servei.”

D'acord amb l'anterior, l'informe de Sindicatura de Comptes considera que estem davant d'un contracte de gestió de servis públics pel que s'atribueix la gestió del servei d'abastament i depuració a una entitat privada, mitjançant un contracte de data 20 de març de 1992, adjudicat de forma directa, sense procediment de licitació que garantís la competència tal i com s'establia a la legislació aplicable aleshores.

A més, considera que l'última de les pròrroques hagudes és un modificació contractual, on es modifiquen les prestacions contractuals mitjançant un acord entre les parts, de forma que no es pot parlar d'una modificació unilateral del contracte basada en el lus Variandi.

De la constatació de les referides vicissituds contractuals, la Sindicatura de Comptes recomana que l'Ajuntament:

- Examinei si en l'expedient de contractació està degudament motivada la contractació directa de data 1 d'abril de 1992, d'acord amb l'article 120 del Reial decret Legislatiu 781 /1986 de 18 d'abril, ja que la legislació aplicable llavors i actualment preveu que els contractes administratius de gestió de serveis s'adjudicaran ordinàriament pel procediment de concurs.
- Verifiqui si a l'expedient administratiu per modificació del contracte o si al conveni per a la pròrroga de data 19 de juliol de 2001 s'inclouen els informes previs de la Secretaria i Intervenció Municipal, necessaris per a la modificació del contracte, d'acord amb l'article 114.3 del Reial decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril. Disposicions legals vigents en matèria de règim local.

L'Informe Sindicatura de Comptes en les seves conclusions considera que

L'anàlisi efectuada de les al·legacions presentades per l'Ajuntament de l'Aldea, que tingueren entrada en el Registre general d'aquesta Sindicatura de Comptes el dia 5 de

gener de 2004, permet concloure el següent: Primer: L'incompliment de la normativa vigent podria donar lloc a la nul·litat dels actes administratius (contractació directa i prorroques) acordats per l'Ajuntament de l'Aldea en relació amb l'esmentat contracte de subministrament d'aigua. ...

6.2 Diputació de Tarragona

La Diputació de Tarragona, a instàncies de l'Ajuntament de l'Aldea, va emetre un informe jurídic en referència a la contractació directa de Sora l'any 1992 i el conveni de 2001 pel qual es prorroga el Contracte.

L'informe recomana a l'Ajuntament la incoació d'un procediment de lesivitat per possible anul·labilitat, el qual estava sotmès a la data límit del dia 19 de juliol de 2005, és a dir quatre anys després de la celebració del conveni pel qual es prorrogava la relació contractual per a la gestió del servei d'abastament d'aigua potable i de la gestió de les aigües residuals.

6.3 Informe Raonat de la Oficina Antifrau (OA).

L'Oficina Antifrau de la Generalitat de Catalunya, va incoar les actuacions 061-05102018/121, arran d'una denuncia anònima "respecte presumptes irregularitats en el vincle existent entre l'Ajuntament de l'Aldea i la mercantil SOREA per a la prestació de serveis públics vinculats al subministrament d'aigua potable, manteniment i conservació del clavegueram i depuració d'aigües residuals, els quals s'haurien estat prestant per aquesta des de l'any 1992".

Sobre el contracte inicial, signat a l'any 1992, l'informe de l'OA considera que:

... hi ha dubtes raonables sobre la legalitat de l'adjudicació directa efectuada pel ple el març de 1992. Malgrat la seva antiguitat, l'eventual revisió d'aquest contracte és molt rellevant atès que és la base del vincle que s'ha anat perpetuant en el temps i que tindrà vigència, si no es prorroga, fins al 2027.

L'any 1991 l'Ajuntament havia aprovat un plec de clàusules per a la licitació dels serveis, però no consta que s'adjudiqués a ningú. Pel que sembla, l'ens local no disposa de la documentació relativa als eventuais tràmits efectuats en aquelles dates, únicament disposa d'una còpia, remesa via fax pel prestador dels serveis, del contracte del 1992 amb SAUR (posterior SOREA) que es va celebrar per mitjà d'adjudicació directa.

L'Ajuntament va decidir adjudicar directament el contracte de serveis al·legant únicament l'article 120 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, sense que consti cap altre justificació i fonamentació al respecte. Davant d'aquesta manca d'informació la Sindicatura va posar en dubte la legalitat d'aquesta adjudicació atès que, d'acord amb la documentació disponible, no concorria cap circumstància per a efectuar-la. D'acord amb la documentació remesa per l'Ajuntament a l'Oficina tampoc s'ha pogut esclarir les veritables raons que van dur a l'Ajuntament a adjudicar directament els serveis a SAUR, perpetuant-se d'aquesta manera el dubte sobre la legalitat del contracte.

De l'exposat l'OA considera injustificada l'adjudicació directa del contracte, sense cap procediment de licitació i concurrència d'ofertes, per no haver empara en cap dels supòsits previstos a l'article 120 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, que permetia exceptuar la norma bàsica de la contractació dels contractes de gestió de serveis públics.

A més, considera que el contracte signat altera el previst en els plecs aprovats anteriorment per l'Ajuntament a l'any 1991 per a la contractació del Servei, així es modifica "(i) la durada del contracte, passant de cinc a dos; (ii) la compra de cabals a la mancomunitat Delta-tres corre a càrrec de l'Ajuntament; (iii) la instal·lació de les oficines corre a càrrec de SAUR; (iv) el subministrament gratuït a les dependències municipals ja no seria del 10% dels m3 anuals subministrats als abonats sinó del 5% i (v) altres clàusules descrites en el manifesten segon del contracte ...".

L'informe de l'OA ressalta especialment la modificació de la durada del contracte sobre el que esposa.

Pel que respecta a la durada, tot i que establia una durada de la prestació de 2 anys, prorrogables per iguals períodes, queda clar en el propi contracte, que es prorrogaria fins que, literalment "l'Ajuntament, per efectes del concurs per l'adjudicació d'aquest servei, estigui en condicions de formalitzar, complir i fer complir el nou contracte que haurà de ser-ne conseqüència."

Pel que fa a les pròrroques del contracte, afirma que:

En comptes de licitar un nou contracte, consta que es van acordar dues pròrroques, que tot i que haurien de ser per iguals períodes de dos anys, resulta que es va prorrogar fins el 31.03.2002 per mitjà de dos acords plenaris, el 24.03.1994 i el 22.04.1998, aquest darrer establint el final del contracte en la data referida.

Abans d'arribar a aquesta data límit, es va adoptar un acord pel ple el 21.12.2000, que va acceptar una proposta econòmica presentada per SOREA el 10.08.2000, que tenia com a finalitat, tal com diu literalment l'acord, establir els "mecanismes necessaris que han de permetre al gestor del Servei Municipal d'aigua, clavegueram i depuració recuperar la seva participació en l'ampliació i millora del referit servei en els termes plantejats".

Per mitjà d'aquest acord, i amb la signatura el 19.07.2001 del "Conveni per la pròrroga del contracte per a la gestió del servei municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració del terme municipal de l'Aldea", a banda d'introduir diversos acords relatius a les tarifes i cànon del contracte, es va convenir principalment els dos aspectes següents:

- a. *prorrogar el contracte per a un termini de 25 anys més, prorrogable en períodes de 10 anys fins al màxim establert per la legislació.*
- b. *establir un sistema de finançament vinculat a la prestació del servei per import total de 355.806,06 euros. Des de l'any 1992, segons la documentació, s'havia anat realitzant una sèrie d'obres vinculades al servei gestionat, respecte les quals l'Ajuntament no havia abonat a SOREA un import que ascendia a 163.592,92 euros, així com també l'Ajuntament havia anat assumit econòmicament conceptes relatius al servei d'aigua potable generant un deute també en favor de SOREA de 192.213,14 euros.*

Ambdues parts, contràriament al previst en el plec de clàusules que acompanyava el contracte de 1992, i essent un objecte clarament diferent al de subministrament d'aigua i manteniment i conservació de clavegueram i depuració, van acordar liquidar aquest import de 355.806,06 euros allargant el contracte de gestió prorrogant-lo al seu lliure arbitri.

Per tal de fer efectiva aquesta possibilitat, es va emmarcar el deute en el contracte com una millora i ampliació del servei que assumia la mercantil SOREA, i aquesta finançaria l'import fins a l'amortització final durant un nou i rellevant període del contracte, que es va

traduir en una pròrroga de 25 anys més, a comptar a partir del 31.03.2002, novament prorrogable per períodes de 10 anys tàcitament fins al màxim legalment establert, tal com s'ha indicat.

De l'anterior podem concloure que l'informe de l'OA considera que les pròrroques que resulten dels acords plenaris de data 24 de març de 1994 i de 2 d'abril de 1998, es limiten a prorrogar la durada del Contracte, a diferència del que succeeix amb el Conveni.

L'informe de l'OA en fa un tractament diferenciat respecte del Conveni, ja que duu a terme tot un conjunt de modificacions de les condicions del contracte, a més de prorrogar-lo per un període de 25 anys.

L'informe de l'OA considera que la modificació contractual no es troba ben fonamentada jurídicament ja que:

L'única justificació legal al·legada en l'acord del ple municipal és la possibilitat de modificar els contractes per raons d'interès públic, posant de relleu els articles 248 ROAS i 60 de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques. Respecte l'aplicació d'aquesta llei de contractes, cal fer una breu precisió, atès que la normativa aplicable al contracte de 1992 era la vigent en el moment de la celebració d'aquest i no la posterior.

No obstant aquesta possibilitat legal, no consta, tal com ja va indicar la Sindicatura de Comptes, cap informe de secretaria i intervenció, que és preceptiu en aquests casos segons l'article 114.3 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

Per tant, considera que (i) que el Conveni no s'ajusta al règim legal del Contracte d'aplicació i (ii) que manquen els informes de secretaria i intervenció per a poder subscriure el Conveni en els termes que conté.

I segueix criticant el Conveni, en el sentit de considerar el seu objecte com contractual, sotmès a la normativa de contractació pública que el que hauria d'haver donat lloc és a una nova contractació:

Cal afegir que aquesta ampliació es va definir com a conveni entre l'Ajuntament i SOREA, quan realment, d'acord amb l'objecte d'aquest, es tractava de matèria contractual, essent necessària la licitació d'una nova concessió administrativa.

L'Informe de l'OA també fa esment a la modificació contractual haguda en data 11 de juny de 2010, per la qual es modifica la "retribució" de SOREA i es desisteix parcialment de la prestació del servei de depuració d'aigües residuals, el qual passa a ser dut a terme pel Consell Comarcal del Baix Ebre. Ho fa en aquests termes:

Durant la vigència del contracte del 1992, contravenint el propi contracte, no només hi hagut la important ampliació del termini i l'adaptació dels cànons i preus del contracte del 2001, sinó que també l'11.06.2010, anys després de l'emissió de l'informe de Sindicatura, consta un nou acord que modifica en essència el vincle contractual. En aquest acord de 2010 es modifica substancialment el vincle existent entre l'Ajuntament i SOREA ja que, en primer lloc, es decideix modificar la retribució de SOREA i, en segon lloc, aquesta decideix renunciar a un dels serveis objecte del contracte de l'any 1992, en

concret, la depuració de les aigües residuals. El ple accepta aquesta renúncia de SOREA, amb efectes retroactius des de juliol de 2008, servei que el passaria a efectuar el Consell Comarcal del Baix Ebre en un futur indeterminat, atès que aquesta administració encara l'havia de licitar.

Cal posar de relleu que en aquest acord no consta cap consideració de caire econòmic respecte el servei de depuradora que, literalment, SOREA "assumeix voluntàriament deixar de prestar [...]", així com tampoc no hi consta quins efectes té aquest fet en la globalitat de prestació de serveis d'aquesta mercantil a l'Aldea.

També es refereix a la modificació contractual haguda per la qual l'Ajuntament de l'Aldea facilita a SOREA, des de l'any 2014 dependències municipals per a la prestació del Servei, a canvi es diu de realitzar millores en l'eficiència de la xarxa d'aigua potable i clavegueram per un import anual de 4.500 euros, conveni que es renova anualment de forma tàcita, i es diu que no hi ha ni cap clàusula d'actualització ni de revisió de l'import referit ni, caldria afegir, cap forma de verificació de les actuacions de millora empreses:

Finalment s'ha de fer referència a l'incompliment d'un altre dels acords adoptats al 1992 consistent en que l'Ajuntament no facilitaria instal·lacions municipals per a la prestació del servei. Aquesta clàusula ha estat incomplerta d'acord amb l'indicat en el conveni signat entre SOREA i l'Ajuntament el 2.01.2014, aprovat per la junta de govern local el 3.02.2014 (BOPT 13.02.2014).

Sense que consti la data exacta d'inici, l'Ajuntament hauria facilitat dependències municipals almenys fins al 2014 a SOREA per a l'atenció als usuaris, així com també magatzems municipals, sense que existís contraprestació. Per aquest motiu, se signa el conveni esmentat mitjançant el qual SOREA es compromet, a canvi de l'ús referit, a realitzar millores en l'eficiència de la xarxa d'aigua potable i clavegueram per un import de 4.500 euros anuals. Aquest conveni, que es renova anualment de manera tàcita fins que no es manifesti el contrari per les parts, no recull cap clàusula d'actualització i revisió de l'import referit.

La conclusió a la que arriba l'informe de l'OA és:

Per tot això, i sense haver entrat en l'execució material de la prestació del servei, s'ha constatat que des de l'any 1992 fins l'actualitat el contracte adjudicat directament amb una durada inicial d'únicament 2 anys, porta prestant-se 32 anys, succeint-se modificacions de l'objecte del contracte que han suposat una alteració substancial de les bases i els criteris que acompanyaven l'adjudicació directa, la qual, altrament, també és posada en dubte, tal com s'ha indicat anteriorment. Aquestes modificacions substancials han alterat, entre d'altres, els principis de lliure concurrència, integritat, igualtat de tracte entre els licitadors i bona fe que han de presidir la contractació de les administracions públiques.

L'informe a les seves conclusions afirma:

D'acord amb els resultats de l'examen realitzat s'ha constatat que en la relació entre l'Ajuntament de l'Aldea i SOREA en la prestació dels serveis d'aigua potable i manteniment del clavegueram i depuració d'aigües residuals hi ha elements compatibles amb un eventual tracte de favor a la mercantil SOREA, els quals es classifiquen en els següents apartats: (3.1) Manca d'actuació tot i els advertiments d'eventuals il·legalitats;

(3.2) Dubtes sobre la legalitat de la relació contractual i (3.3) Manca de col·laboració amb la Sindicatura i l'Oficina Antifrau. 3.1 Manca d'actuació tot i els advertiments d'eventuals il·legalitats Tal com s'ha pogut comprovar, s'ha advertit en reiterades ocasions a l'ens local la necessitat de replantejar el vincle contractual amb SOREA, i tot i això no només l'ens local no ha adoptat cap acord dirigit a regularitzar l'eventual irregular vincle amb la mercantil esmentada sinó que ni tan sols consta que s'hagi plantejat l'oportunitat o no de seguir les recomanacions.

6.- El dia 10 d'octubre de 2025 dins de l'expedient administratiu 4390440003-2025-0003679 es dicta Decret d'Alcaldia 2025-0000441 en el qual és dona impuls a l'inici de l'expedient de revisió d'ofici i es sol·licita l'emissió prèvia d'informe jurídic.

"RESOLC:

Sol·licitar a la Secretària accidental un informe jurídic sobre si existien raons per a tramitar un procediment de revisió d'ofici per possibles causes de nul·litat de ple dret de l'acord del ple de la corporació municipal de data 20 de març de 1992, així com de les seves successives pròrrogues de la concessió del Servei Municipal d'aigua potable i clavegueram, així com un pronunciament sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir, en cas de així ser procedent.

7. El 6 d'octubre de 2025 dins de l'expedient administratiu 4390440003-2025-0001167 s'emeta informe tècnic-jurídic per part de la Consultora Capiol, Infrastructure & Asset Management, SL que consta a l'expedient.

CAPOL INFRASTRUCTURE & ASSET MANAGEMENT, SL que ha estat contractada per l'Ajuntament de l'Aldea com a experts independents en la matèria per analitzar i revisar el contracte de concessió del servei municipal d'abastament d'aigua potable entre l'Ajuntament de l'Aldea i la mercantil Sorea.

8. En data 10 d'octubre de 2025, la Secretària acctal., de la Corporació ha emès informe jurídic sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.

Fonaments de dret

Primer. Sobre la finalitat del procediment de revisió d'ofici i els seus límits:

El procediment de revisió d'ofici té com a finalitat expulsar de l'ordenament jurídic els actes i les disposicions administratives que es troben viciats de nul·litat plena, per qualsevol de les causes recollides en l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Així mateix, únicament serà susceptible de depuració a través de la figura de la revisió d'ofici els actes que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts en termini.

El procediment per acordar la nul·litat de ple dret es regula en l'article 106 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'article 110 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que «Les facultats de revisió (...) no podran ser exercides quan per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici resulti contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis».

En alguna ocasió els Dictàmens dels Consells Consultius han apreciat la concurrència de «altres circumstàncies» que impedeixen la revisió per ser contràries a l'equitat, la bona fe, el dret dels particulars o les lleis. Tanmateix, en el cas que ens ocupa en cap cas es pot considerar que la declaració de nul·litat pugui ser contrària a l'equitat, ja que com reporta l'informe de Capiol, no *“es pot considerar que l'exercici de la potestat sigui contrària a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis que estableix l'article 110 de l'LPA 2015, ja que com ha deixat clar la CJA en molts dictàmens, alguns referits a la pròpia contractista del cas plantejat, la contractista és una entitat amb una gran experiència i coneixement de l'activitat concessional dels serveis públics, el que d'una forma inevitable conté la regulació legal de l'activitat i de les relacions entre les parts. No podem obviar que, com queda constància a l'expedient, el Conveni parteix d'una proposta que dirigeix el contractista a l'Ajuntament de l'Aldea”*.

A més, la seguretat jurídica que significaria el manteniment dels actes nuls de ple dret, ha de decaure davant del principi de legalitat, ja que, com també afirma Capiol, *“no procedir en aquest sentit significaria no tant sols allargar i consentir una situació viciada de nul·litat radical, sinó la validació de l'adquisició il·legítima d'uns drets per part d'un operador jurídic i econòmic.”*

A més a més, en casos similars a aquest, existeix una consolidada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya que davant de la qüestió dels límits a la revisió d'ofici diu el següent:

“(…)

Tal com va dir aquesta Comissió en el Dictamen 72/2016, «L'aplicació de l'article 106 comporta sempre una gran dificultat perquè, com ha dit la jurisprudència, obliga a conciliar interessos contradictoris: “[...] La revisión de los actos administrativos firmes se sitúa entre dos exigencias contrapuestas: el principio de legalidad, que postula la posibilidad de revocar actos cuando se constata su ilegalidad, y el principio de seguridad jurídica, que trata de garantizar que una determinada situación jurídica que se presenta como consolidada no pueda ser alterada en el futuro. El problema que se presenta en estos supuestos es satisfacer dos intereses que son difícilmente conciliables, y la solución no puede ser otra que entender que dichos fines no tienen un valor absoluto” (Sentència del Tribunal Suprem de 17 de gener de 2006, Secció Segona, Recurs de cassació núm. 776/2001)».

En el cas de la declaració de nul·litat dels contractes administratius, la legislació preveu un supòsit concret de limitació dels efectes de la revisió d'ofici, que és el que proposa l'Administració i el que resulta aplicable a aquest cas. En concret, l'article 65.3 del TRLCAP (que es correspon amb l'article 42.3 de l'LCSP) preveu limitar els efectes de la declaració administrativa de nul·litat dels contractes, en el cas que aquesta pogués produir un greu trastorn al servei públic. En aquest cas, es preveu la continuació dels efectes del contracte sota les mateixes clàusules, fins que s'adoptin les mesures pertinents per a evitar el perjudici. Per tant, en aquest cas, cal limitar els efectes de la nul·litat, i mantenir la prestació del servei fins que aquest es liciti novament, per a no perjudicar l'interès públic.

(...)

(DICTAMEN 95/2019, de 28 de març. Revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament de Roda de Berà per tal de declarar la nul·litat de ple dret de l'Acord de la Comissió de Govern de 10 d'abril de 2003, d'aprovació de la forma de gestió del servei públic i d'adjudicació del contracte de gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable, i l'Acord del Ple de 20 de juliol de 2006, d'ampliació de la concessió adjudicada a Aguas Barà, SL, i Servicios Urbanos Rodamar, SA)

O, per exemple, en el DICTAMEN 385/2021, de 9 de desembre. Revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament de Deltebre amb la finalitat de declarar la nul·litat de ple dret de les modificacions del contracte de gestió del servei municipal d'aigua i clavegueram signades amb l'empresa Sorea, SA, els anys 2000 i 2008, i en relació als límits de la revisió d'ofici previstos a l'article 110 de la LPAC, s'ha pronunciat en el mateix sentit que l'anterior i en els següents termes:

(...)

Quant als límits de la revisió, en l'escrit d'al·legacions la mercantil considera que hi concorren circumstàncies per a apreciar l'existència de límits a la revisió. Així, Sorea interpreta que l'exercici del procediment de revisió d'ofici vulneraria els principis d'equitat, bona fe i el necessari respecte al principi de seguretat jurídica atès el temps transcorregut des de l'aprovació de les modificacions objecte de revisió i el fet que existeix un procediment arbitral en suspensió sobre el mateix objecte. En el procediment actual no s'han proporcionat elements de judici ni s'ha proveït documentació addicional que condueixin a entendre que les facultats de revisió d'ofici no es poden exercir, i l'al·legació sobre l'existència d'un procediment arbitral pendent no és sostenible, atès que l'objecte d'aquell procediment és diferent a l'objecte i la finalitat del procediment de revisió d'ofici.

En aquest punt, es pot portar a col·lació la Sentència 2658/2021, d'1 de juny, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (recurs núm. 382/2020), citada en l'informe proposta, que, en un supòsit similar al que s'examina va considerar que malgrat el temps transcorregut des de la modificació objecte de revisió no eren d'aplicació els límits de la revisió, atès que havien de prevaldre els principis de transparència, publicitat i lliure concurrència, i va indicar que: "En relación al motivo de apelación relativo a la no vulneración de los límites en la revisión de oficio del art. 110 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, aun cuando el Ayuntamiento no sea ajeno a la actuación que ahora él mismo invalida, no existe límite temporal para aquella revisión. Por otro lado, y atendida la gravedad de la infracción y la previsible duración de los efectos de la misma que se proyectan en el futuro (20 años), no cabe hablar de vulneración de buena fe, ni de equidad ni de confianza legítima alguna, como tampoco de seguridad jurídica, al deber primar los principios de transparencia y publicidad y libre concurrencia en la contratación."

En aquest cas, si no s'exercís la potestat de revisió, la modificació de l'any 2000 tindria efectes fins a l'any 2025 i la modificació de l'any 2008 perllongaria els seus efectes fins a l'any 2034.

Per tant, aquest òrgan consultiu, en atenció a la gravetat de la infracció i els efectes d'aquesta, i tenint en compte la rellevància dels principis de transparència, publicitat i lliure concurrència en l'àmbit de la contractació pública, considera que, malgrat el temps transcorregut des de l'aprovació dels actes objecte de revisió, no hi concorren les circumstàncies necessàries per a limitar l'exercici de la potestat de revisió per part de l'Ajuntament. (...)

Segon. Sobre la Legislació aplicable al procediment de revisió d'ofici:

- Els articles 47.1, 106, 108 i 110 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

- Els articles 8.3.c), 10 i següents de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.
- Els articles 8.1.g), 52.2.k), 53.1.k), 173 i 180.1.b) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Els articles 71 i 72 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Tercer. Sobre la competència de l'òrgan municipal per aprovar la revisió d'ofici:

Les Administracions Públiques, en qualsevol moment, per iniciativa pròpia o a sol·licitud d'interessat, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la Comunitat Autònoma, si ho hi hagués, declararan d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts en termini, en els supòsits previstos en l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'òrgan competent per a la revisió d'ofici podrà acordar motivadament la inadmissió a tràmit de les sol·licituds formulades pels interessats, sense necessitat de recaptar Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu de la Comunitat Autònoma, quan aquestes no es basin en alguna de les causes de nul·litat de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, o manquin manifestament de fonament, així com en el cas que s'haguessin desestimat quant al fons altres sol·licituds substancialment iguals.

La qüestió relativa a la competència per iniciar i resoldre el procediment no és una qüestió pacífica, sinó que planteja les següents interpretacions:

- a. Que l'òrgan competent per a la revisió d'ofici és l'Alcalde de la corporació en aplicació de la competència residual de l'article 21.1.s de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.
- b. Que l'òrgan competent per a la revisió d'ofici és l'Alcalde o el Ple depenent de la matèria. Aquesta teoria basa la competència en què de la competència de l'Alcalde de la iniciativa per proposar al ple la declaració de lesivitat en matèries de la seva competència (21.1.l de la Llei 7/1985) es dedueix que correspon al ple la iniciativa per revisar els actes de la seva pròpia competència.
- c. Que la competència per a la revisió d'ofici d'actes nuls correspon al Ple de l'Ajuntament per aplicació analògica dels articles 110 i 22.2.j) de la Llei 7/1985. Aquesta teoria entén que d'una interpretació sistemàtica dels articles 21 i 22 de la Llei 7/1985 cal entendre que si per a la declaració de lesivitat d'actes anul·lables la competència és del Ple (22.2.k), corresponent la iniciativa a l'Alcalde (article 21.1.l i 53.1.l del Decret Legislatiu 2/2003) la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret ha de sotmetre's al mateix règim, doncs en un altre cas es produiria una asimetria inacceptable; i més quan l'article 22.2.j i el 52.1.k del Decret Legislatiu 2/2003, indica que correspon al Ple l'exercici de les accions administratives i judicials.
- d. Que la competència per a la revisió d'ofici d'actes nuls correspon al Ple. En aquest sentit s'ha pronunciat el Consell Consultiu d'Andalusia, entre altres, en el Dictamen 280/2018 del qual reproduïm un extracte:

«considerant que l'article 110.1 de la citada Llei 7/1985 precisa que l'òrgan competent per a la revisió dels actes dictats en via de gestió tributària és el Ple de la Corporació, que la idea que subjau en l'enumeració dels òrgans competents de l'Administració de l'Estat en l'article 111 abans citat (com en la disposició addicional setzena de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, derogada per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic), és la de què l'autoritat o l'òrgan superior a qui hagi dictat l'acte és la competent per a la revisió d'ofici, i que, conforme als articles 103.5 de la Llei 30/1992 (actual 107.5 de la Llei 39/2015), i 22.2.k) de la Llei 7/1985, correspon al Ple la declaració de lesivitat dels actes de l'Ajuntament; considerant tot això, ha de concloure's que la competència per a la declaració de nul·litat de ple dret dels actes de l'Ajuntament correspon al Ple»

A Catalunya l'article 71.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que la competència per iniciar i resoldre els procediments de revisió d'ofici de disposicions reglamentàries i per iniciar el de revisió d'actes nuls correspon a l'òrgan que els ha aprovat o dictat.

Quart. Sobre altres efectes de la revisió d'ofici dels actes o disposicions:

Les Administracions Públiques, en declarar la nul·litat d'una disposició o acte, podran establir, en la mateixa resolució, les indemnitzacions que sigui procedent reconèixer als interessats, si es donen les circumstàncies previstes en els articles 32.2 i 34.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, sense perjudici de què, tractant-se d'una disposició, subsisteixin els actes fermes dictats en aplicació d'aquesta.

I tot això sense perjudici que durant aquest procediment de revisió d'ofici del contracte, l'Ajuntament de l'Aldea pugui adoptar inici d'expedient o expedients administratius per tal de depurar altres responsabilitats.

Cinquè. Sobre el termini per resoldre el procediment de revisió d'ofici:

Quan el procediment s'hagués iniciat d'ofici, el transcurs del termini de sis mesos des del seu inici sense dictar-se resolució produirà la caducitat d'aquest. Si el procediment s'hagués iniciat a sol·licitud d'interessat, es podrà entendre la mateixa desestimada per silenci administratiu.

Sisè. Sobre la possibilitat d'obrir un termini d'informació pública durant el procediment de revisió:

En el cas que l'òrgan competent estimi l'obertura del període d'informació pública, haurà de complir-se durant tot el procés amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència.

Setè. Sobre el procediment a seguir per dur a terme la revisió d'ofici d'un acte nul:

A. Posada en coneixement de la Corporació la possibilitat de què un acte administratiu acordat pel Ple estigui incurs en causa de nul·litat de ple Dret per concórrer alguna de les

circumstàncies de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el Ple previ Dictamen de la Comissió Informativa corresponent, acordarà l'inici de l'expedient de revisió d'ofici, suspenent, en el seu cas, l'execució de l'acte quan pogués causar perjudicis d'impossible o difícil reparació.

B. Iniciat el procediment, es donarà tràmit d'audiència als interessats per termini d'entre deu i quinze dies, a comptar des de la seva efectiva notificació per mitjans electrònics, perquè aquests puguin al·legar i presentar els documents i les justificacions que estimin pertinents de conformitat amb el que preveu l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, es podrà acordar un període d'informació pública per un termini mínim de vint (20) dies, si l'òrgan competent considera que la naturalesa del procediment ho requereix, de conformitat amb el que preveu l'article 83 de la referida Llei 39/2015.

C. Finalitzat el tràmit d'audiència als interessats i, en el seu cas, el període d'informació pública, les al·legacions que hagin pogut presentar-se hauran de ser informades pels Serveis Tècnics Municipals.

D. Després d'aquest informe, s'emetrà informe-proposta de Secretaria, que s'eleva al Ple, que la farà seva a l'efecte de cursar sol·licitud de Dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora per mitjà del Conseller o Consellera que tingui atribuïda la competència en matèria d'administració local, tal com estableix l'article 10.3 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

Pel que es refereix al moment de sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora "La sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu ha de formular-se una vegada tramitat el procediment de revisió d'ofici i previ a la resolució d'aquest, havent de remetre's a aquest òrgan consultiu l'expedient complet. L'informe preceptiu del Consell Consultiu s'incardina en el procediment com l'últim tràmit d'aquest". (Dictàmens 142/14 i 144/14, de 2 d'abril; en similar sentit el Dictamen 199/14, de 14 de maig).

A més a més s'ha de tenir en compte que, conforme disposa l'article 22.1.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa o diferent Administració, es podrà suspendre el transcurs del termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució pel temps que intervingui entre la petició, que haurà de comunicar-se als interessats, i la recepció de l'informe, que igualment haurà de ser comunicada a aquests. Aquest termini de suspensió no podrà excedir en cap cas de tres mesos. En cas de no rebre's l'informe en el termini indicat, prosseguirà el procediment.

La Comissió Jurídica Assessora haurà d'emetre els dictàmens en el termini de dos mesos a comptar des de l'entrada de l'expedient; aquest termini podrà reduir-se en casos d'urgència, degudament motivada, a petició de l'òrgan consultant i en casos de molta complexitat, també motivadament, podrà allargar un mes, com a màxim, el termini d'emissió del dictamen.

Si la Comissió Jurídica Assessora ho considera necessari, podrà sol·licitar a l'òrgan consultant, en el termini de quinze dies comptats a partir de la data de recepció de la consulta, que completi l'expedient amb els antecedents i informes que consideri necessaris (el termini per

emetre el dictamen queda suspès des de la data de la sol·licitud fins avui d'entrada de la documentació requerida).

E. Rebut el Dictamen favorable de la Comissió Jurídica Assessora, i en funció del seu contingut, es resoldrà l'expedient per Acord del Ple.

F. L'Acord del Ple serà notificat als interessats i podrà ser objecte de publicitat en el Butlletí Oficial de la Província, si així es considera necessari, tenint en compte la naturalesa de l'acte declarat nul de ple dret.

En conseqüència, S'ACORDA:

PRIMER.- Iniciar el procediment per a la revisió d'ofici, per causa de nul·litat de ple Dret, dels actes administratiu adoptats en relació al contracte amb la mercantil Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, S.A., en anagrama SOREA de gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram:

- a. l'Acord del Ple Municipal 20 de març de 1992 que va acordar contractar directament la gestió del servei d'aigua potable, clavegueram i depuració amb l'empresa Societat de Abastecimientos Urbanos y Rurales, S.A. (SOREA)
- b. l'Acord del Ple Municipal de 24 de març que va aprovar la pròrroga del contracte.
- c. l'Acord del Ple Municipal de 22 d'abril que va aprovar una nova pròrroga del contracte.
- d. l'Acord de data 21 de desembre de 2000, del ple municipal que va aprovar l'atorgament d'un Conveni amb SOREA, del que resulta una pròrroga del contracte per un període de 25 anys i que estableix la modificació de determinats extrems del contracte.

Per considerar que aquest acord i el Conveni es troben incursos en les següents causes de nul·litat:

Lletra e) i f) de l'article 47.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

SEGON.- Disposar que no procedeix suspendre l'execució de l'acte administratiu impugnat ateses les especials circumstàncies com són la necessitat de procedir a donar continuïtat al servei d'abastament d'aigua potable i del clavegueram fins a la nova licitació i adjudicació del servei o la determinació d'una forma alternativa de gestió del mateix.

TERCER.- Notificar l'inici del procediment als interessats, la mercantil a Societat de Abastecimientos Urbanos y Rurales, S.A. (SOREA) perquè en el termini de QUINZE (15) DIES HÀBILS, a comptar a partir de la recepció del present acord, presentin les al·legacions i els suggeriments que considerin oportuns de conformitat amb el que preveu l'article 82 de la Llei 39 /2015, d'1 d'octubre.

QUART. Donar trasllat de l'expedient, una vegada finalitzat el tràmit d'audiència als interessats i el període d'informació pública obert als efectes, en el seu cas, als Serveis Tècnics Municipals perquè informin les al·legacions presentades.

CINQUÈ. Facultar a l'Alcalde-President perquè, exhaurit el termini per a formular al·legacions o, a la vista de les que, si s'escau, es presentin, formuli proposta de resolució, remetent posteriorment les actuacions realitzades, juntament amb l'expedient del qual dimanin els actes objecte de revisió, a la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i de Règim Local de la Direcció General d'Administració Local, perquè ho envii a la Comissió Jurídica Assessora, que haurà d'emetre el preceptiu dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 106.1 de la Llei 39 /2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

SISÈ. Sol·licitar, realitzats tots els tràmits anteriors i adjuntant la proposta de resolució, el Dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora amb la màxima urgència en l'emissió del seu dictamen, considerant el que disposa l'article 15 de la seva Llei reguladora de 5/2005, de 2 de maig.

SETÈ. Suspendre expressament el termini màxim legal de sis mesos per resoldre el procediment pel temps comprès entre la petició del dictamen i la seva recepció, la qual cosa es comunicarà a la mercantil interessada en el moment en que es realitzin els respectius tràmits, d'acord amb allò disposat pels articles 22.1d) i 80.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i l'article 11 de la Llei 5 /2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

VUITÈ. Disposar que una vegada rebut el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i donat el caràcter preceptiu, elevar el mateix al Ple, amb la indicació que en cas de ser favorable a la revisió d'ofici, el contracte entrarà en liquidació, fixant també en aquell moment les condicions per la prestació del Servei fins el moment en què l'Ajuntament l'assumeixi directament o liciti de nou la seva gestió.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.

3. PROPOSTA D'ACORD SOBRE L'APROVACIÓ DE CONVENI ENTRE L'AJUNTAMENT DE L'ALDEA I LA HISPANO DE FUENTES EN SEGURES, SA.

https://plens.laldea.cat/sesiones/SP_CAT_TARP4318400A0.PLENOS.2025111301?ts=849

APROVAT per **MAJORIA ABSOLUTA** amb 7 vots a favor dels Srs. i Sres.: Xavier Royo Franch, Irene Negre Estorach, Josep Franch Pellisé, Anna Isabel Blanch Gonzalvo, José Caballé Estorach, Berta Royo Cervera i Juan Pedro Linares Herrera i 4 abstencions dels Srs. i Sres.: Antoni Gilabert Rodríguez, Albert Borràs Tafalla, Montse Cervellera Piñol i Joaquín Cugat Paulino.

Fets

En data 20 de gener de 2025 la Comissió Territorial Catalunya va aprovar definitivament la Modificació puntual del Pla parcial urbanístic del subsector 1 SAU Catalunya Sud núm. 01 /2024, permetent la titularitat privada dels sòls qualificats de sistema d'equipaments de transport (clau7t).

Que mitjançant en data 5 d'agost de 2025 es va formalitzar escriptura pública davant del Notari de l'Il·lustre Col·legi Notarial de Catalunya Pedro Francisco Carpena Sofío amb número de protocol 1616, per a la permuta de terrenys entre les parts que signen el present conveni amb la finalitat de que LA HISPANO DE FUENTES EN SEGURES, SA (HIFE) pugui implementar un intercanviador d'autobusos a la finca de la seva titularitat.

La implantació d'un intercanviador d'autobusos generarà la necessitat de disposar de terrenys habilitats per a l'aparcament de vehicles dels usuaris del servei.

Es considera convenient cedir l'ús de la finca titularitat de l'Ajuntament amb referència cadastral 7345901BF9174N0001WG per tal que HIFE pugui adequar els terrenys i establir un aparcament de caràcter gratuït i fer-ne el manteniment durant els anys de vigència del mateix.

Fonaments de dret

En aplicació del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre i de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar la concessió demanial a favor La Hispano de Fuentes en Segures, SA (HIFE) d'una porció de terrenys de la finca amb referència cadastral 7345901BF9174N0001WG, amb la finalitat adequar els terrenys i establir un aparcament de caràcter gratuït i fer-ne el manteniment durant els anys de vigència de la cessió, en els termes que consten al conveni incorporat a l'expedient.

Segon. Publicar l'aprovació d'aquest conveni en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona així com en el diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si s'escau.

Tercer. Notificar aquest acord a La Hispano de Fuentes en Segures, SA i facultar a l'Alcalde per a la signatura de tots els documents necessaris per a l'efectivitat d'aquest acord.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.

4. PROPOSTA D'APROVACIÓ INICIAL DEL PRESSUPOST 2026 I LA PLANTILLA DE PERSONAL.

https://plens.laldea.cat/sesiones/SP_CAT_TARP4318400A0.PLENOS.2025111301?ts=1244

APROVAT per **MAJORIA ABSOLUTA** amb 6 vots a favor dels Srs. i Sres.: Xavier Royo Franch, Irene Negre Estorach, Josep Franch Pellisé, Anna Isabel Blanch Gonzalvo, José Caballé Estorach i Berta Royo Cervera i 5 abstencions dels Srs. i Sres.: Antoni Gilabert Rodríguez, Albert Borràs Tafalla, Montse Cervellera Piñol, Joaquín Cugat Paulino i Juan Pedro Linares Herrera.

Fets

L'Àrea d'Intervenció ha informat que cal iniciar l'expedient d'aprovació del pressupost general de la Corporació, facilitant la següent documentació necessària per l'elaboració del pressupost:

1. Certificat de la liquidació del pressupost del exercici anterior
2. Avanç de la liquidació del pressupost de l'exercici corrent
3. Beneficis fiscals en tributs locals
4. Informació relativa als convenis subscrits amb les Comunitats Autònomes en matèria de despesa social

Mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2025-0000480 de 3 de novembre s'ha resolt iniciar l'expedient d'aprovació del pressupost adjuntant-se la següent documentació:

1. Previsions d'ingressos i despeses
2. Bases d'execució del pressupost
3. Memòria explicativa del seu contingut i de les principals modificacions que presenten en relació al pressupost vigent
4. Inversions a realitzar en l'exercici
5. Plans i programes de inversió i finançament per un període d'1 any

Consta en l'expedient l'Informe de l'Àrea de serveis interns, unitat de Recursos Humans, on es detalla la proposta de plantilla de personal de la Corporació i s'adjunta:

1. Annex de personal

Consta en l'expedient l'informe d'Intervenció de projecte de pressupost de conformitat amb el Reial Decret Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual s'aprova el règim jurídic dels

Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional. Adjuntant-se al mateix informe els Annexos:

1. Estat de consolidació del pressupost de la pròpia entitat amb el de tots els pressupostos i estats de previsió dels seus organismes autònoms i societats mercantils.
2. Informe econòmic financer, en el que s'exposen les bases utilitzades per l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència l'efectiva anivellació del pressupost

Consta en l'expedient l'Informe d'Intervenció sobre el compliment dels objectius d'estabilitat, regla de la despesa i deute públic de conformitat amb l'art. 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'estabilitat pressupost

Per part de l'Àrea de Secretària s'ha emès informe jurídic en relació a la tramitació del pressupost de conformitat amb el Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual s'aprova el règim jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional

Fonaments de dret

1. L'article 168.1 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals (TRLRHL) estableix que el pressupost de l'entitat local el forma el seu president i a ell si ha d'unir la següent documentació:

- a) Memòria explicativa del seu contingut i de les principals modificacions que presenti en relació amb el vigent.
- b) Liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avanç de la del corrent, referida, almenys, a sis mesos de l'exercici corrent.
- c) Annex de personal de l'entitat local.
- d) Annex de les inversions a realitzar en l'exercici.
- e) Annex de beneficis fiscals en tributs locals
- f) Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social
- g) Un informe econòmic-financer, en el qual s'exposin les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiva anivellació del pressupost.

2. L'article 168.2 i 3 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL enuncia que el pressupost de cadascun dels organismes autònoms integrants del general, proposat inicialment per l'òrgan competent d'aquells, s'ha de remetre a l'entitat local de la qual depenguin abans del 15 de setembre de cada any, acompanyat de la documentació detallada a l'apartat anterior. Pel que fa a les societats mercantils, fins i tot d'aquelles en el seu capital sigui majoritària la participació de l'entitat local, remetràn a l'entitat local, abans del dia 15 de setembre de cada

any, les seves previsions de despeses i ingressos, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament per a l'exercici següent.

3. L'article 168.4 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL disposa que sobre la base dels pressupostos i estats de previsió de l'entitat local, organismes autònoms, el president de l'entitat formarà el pressupost general i el remetrà, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària detallats en l'apartat 1 de l'article 166 i en el present article, al Ple de la corporació abans del dia 15 d'octubre per la seva aprovació, esmena o devolució.

4. L'article 168.4 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL disposa l'acord d'aprovació, que serà únic, ha de detallar els pressupostos que integren el pressupost general, no pot aprovar-se cap d'ells separatament.

5. L'article 166 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL relaciona els annexos que caldrà unir al pressupost general:

- plans i programes d'inversió i finançament que, per un termini de quatre anys, podran formular els municipis i altres entitats locals d'àmbit supramunicipal
- programes anuals d'actuació, inversions i finançament de les societats mercantils amb capital íntegrament o majoritari municipal
- l'estat de consolidació del pressupost municipal amb els dels organismes autònoms i societats mercantils
- l'estat de previsió de moviments i situació del deute.

6. L'article 169 del TRLRHL estableix que aprovat inicialment el pressupost, s'exposarà al públic previ anunci al BOP durant 15 dies en què es podrà examinar i presentar reclamacions. S'entendrà el pressupost definitivament aprovat si no es presenten reclamacions, en cas contrari, el Ple tindrà un mes per resoldre-les.

Afegeix que l'aprovació definitiva es farà abans del 31 de desembre de l'exercici anterior al qual hagin d'aprovar-se. Que el pressupost definitivament aprovat es publicarà al butlletí oficial de la província resumit per capítols i simultàniament se'n trametrà còpia a l'administració de l'estat i la comunitat autònoma.

També estableix que el pressupost entrarà en vigor a l'exercici corresponent una vegada publicat al BOP.

Finalment, disposa que si a l'iniciar-se l'exercici econòmic no hagués entrat en vigor el pressupost corresponent es considerarà prorrogat el de l'exercici anterior.

7. L'article 171 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el TRLRHL estableix que contra l'aprovació definitiva del pressupost es podrà interposar directament recurs contenciós administratiu.

8. Les plantilles, que hauran de comprendre tots els llocs de treball degudament classificats reservats a funcionaris, personal laboral i eventual, s'aprovaran anualment en ocasió de l'aprovació del Pressupost i hauran de respondre als principis de racionalitat, economia i

eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que les despeses de personal puguin depassar els límits que es fixin amb caràcter general a la normativa de pressupostos generals d'aplicació.

La plantilla de personal és, la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories en què s'integren els funcionaris, el personal laboral i l'eventual, i que haurà de respondre als principis de racionalitat, economia i eficàcia en virtut d'article 90.1 de la Llei 7 /1985, de 2 d'abril, de les Bases del Règim Local.

L'Annex de personal forma part del Pressupost de la Corporació local en compliment de l'art. 168 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals i l'art. 26 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals.

L'art. 25 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats local, estableix que la plantilla de personal de les entitats locals ha d'estar integrada per la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories de les places en què s'integren els funcionaris, el personal laboral i l'eventual agrupades, indicant la denominació d'aquests, el nombre de places que les constitueixen, el nombre de les que es trobin vacants i el grup a què pertanyin, d'acord amb la titulació exigida per al seu ingrés.

L'òrgan competent per l'aprovació del pressupost, així com l'aprovació de la Plantilla és el Ple de la Corporació de conformitat amb l'art. 22...1.e) i i) de la Llei 7/85, de 2 d'abril, de bases de règim local, requerint-se l'acord majoria simple d'acord amb l'art. 47 de l'esmentada Llei.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici 2026 d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i l'objectiu del deute públic; el qual, resumit per capítols i per a cadascun dels corresponents organismes i empreses que l'integren.

AJUNTAMENT	PRESSUPOST D'INGRESSOS		AJUNTAMENT	PRESSUPOST DE DESPESES
Capítol 1	1.974.553,18		Capítol 1	1.406.889,49
Capítol 2	250.000,00		Capítol 2	2.410.340,53
Capítol 3	784.102,93		Capítol 3	5.000,00
Capítol 4	1.857.372,58		Capítol 4	756.615,90
Capítol 5	22.400,00		Capítol 5	26.000,00
Capítol 6			Capítol 6	1.134.511,97
Capítol 7	850.929,20		Capítol 7	
Capítol 8			Capítol 8	
Capítol 9			Capítol 9	
TOTAL	5.739.357,89		TOTAL	5.739.357,89

Segon.- Aprovar el sostre de la despesa no financera per l'Ajuntament, per import de 5.826.709,06€.

Tercer. Aprovar inicialment la plantilla de personal de l'Ajuntament segons el document que consta a l'expedient.

Quart. Exposar el pressupost al públic mitjançant la inserció de l'anunci al *Butlletí Oficial de la Província* i al tauler d'anuncis de la corporació durant el termini de quinze dies hàbils, durant el qual els interessats podran presentar-hi reclamacions.

L'aprovació inicial del pressupost general es considerarà definitiva si no es produeixen reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, i entrarà en vigor en l'exercici a qual es refereix.

Contra l'acord definitiu d'aprovació del pressupost es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de 2 mesos, a comptar del dia següent de la última publicació.

Cinquè . Exposar al públic la plantilla de personal aprovada pel termini de 15 dies als efectes de presentació, si escau, de reclamacions, mitjançant anunci que es publicarà en el BOP en els termes que estableix l'art. 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Si no es presenten reclamacions, aquest acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu. Una vegada esdevingui definitiu l'acord, publicar íntegrament la plantilla conjuntament amb el resum del pressupost, en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i trametre'n còpia a l'Administració de l'Estat i al Departament de Governació de la Generalitat.

Contra l'acord definitiu d'aprovació de la plantilla es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de 2 mesos, a comptar del dia següent de la última publicació.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs

No havent-hi més assumptes a tractar, la Presidència aixeca la sessió quan són les 20:55 hores. I per a constància de tot això s'estén la present acta, el contingut de la qual, com a Secretària Accidental, dono fe en el lloc i data indicats l'encapçalament.

Secretària acctal.

Alcalde President

Roser Noche Casanova

Xavier Royo Franch